



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.04.2018 № 02-1582

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту
використання коштів Національної
академією прокуратури України

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати було розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній академії прокуратури України і за підсумками його обговорення прийнято рішення.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Національній академії прокуратури України (далі – Академія) за бюджетною програмою "Здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури" (КПКВК 0901010) на 2016 – 2018 роки були заплановані видатки в сумі 267,2 млн грн на проведення підвищення кваліфікації прокурорів (далі – **підвищення кваліфікації**) та спеціальну підготовку кандидатів на посаду прокурора (далі – **спеціальна підготовка**).

Фактичне спрямування коштів за 2016–2017 роки та I квартал 2018 року становило 177,2 млн гривень. Результат – **підвищення кваліфікації 5338 працівників. Спеціальна підготовка** за період, що підлягав перевірці, не здійснювалась.

Академія здійснювала свою діяльність в умовах суттєвих законодавчих та організаційних змін, що призвело до численних порушень як на етапі планування, так і на етапі фактичного використання коштів і майна Академії. Як наслідок – нерезультативне і неекономне використання коштів у сумі 98,2 млн грн, а також нецільове та з порушенням законодавства – на 10,2 млн гривень. Заплановані витрати на підвищення кваліфікації одного слухача за державним замовленням перевищено за 2016–2017 роки майже в

4 рази, що коштувало державному бюджету 29,4 тис. гривень. Слід зазначити, що порушення допускались Академією як на етапі планування, так і на етапі фактичного використання коштів.

Законом України від 02.07.2015 № 578 "Про внесення змін до Закону України "Про прокуратуру" щодо удосконалення та особливостей застосування окремих положень" (**набрав чинності з 16.07.2015**) статус Академії був змінений з "державного вищого навчально-наукового закладу", який вона мала згідно із законами України "Про прокуратуру" від 05.11.1991 № 1789 і від 14.04.2014 № 1697, на "**державну установу із спеціальним статусом**", на яку **не поширюється** законодавство про вищу освіту. Зміна статусу Академії призвела до втрати дії ліцензії, яку вона мала як заклад вищої освіти. Згідно зі змінами діяльність Академії було обмежена двома напрямками: підвищення кваліфікації та спеціальна підготовка. Як наслідок, діяльність Академії не була ліцензована, тобто не відповідала вимогам освітнього законодавства, оскільки механізм отримання ліцензії на освітню діяльність у сфері післядипломної освіти запрацював лише з 23.05.2018 – після внесення відповідних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187 "Про затвердження ліцензійних умов провадження освітньої діяльності".

Оскільки кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів, яка визначає кандидатів на посади в органах прокуратури, розпочала роботу у квітні 2017 року, спеціальна підготовка **започаткована лише у квітні** поточного року.

Незважаючи на те, що не здійснювалася спеціальна підготовка (800 осіб щороку) у 2016–2017 роках, кошти на її проведення (**78,0 млн грн** – закладені в кошторисі Академії) були **використані в повному обсязі**.

Державне замовлення на підвищення кваліфікації, затверджене Урядом (3000 осіб щороку), виконано у 2016–2017 роках на **80 відсотків**. За два роки не пройшли курси підвищення кваліфікації **1209** працівників органів прокуратури, на що передбачалося **10,2 млн гривень**.

Кошти в сумі **88,2 млн грн**, вивільнені за рахунок непроведення спеціальної підготовки та недобору слухачів на підвищення кваліфікації, використані на поточне утримання Академії як бюджетної установи, тобто **нерезультативно та неекономно**. Ці кошти необґрунтовано спрямовані переважно на оплату праці та заохочувальні виплати працівникам Академії.

У порушення статті 49² Кодексу законів про працю України Академія не попереджала працівників про наступне їх вивільнення, продовжуючи виплачувати їм заробітну плату. Як наслідок, у 2016–2017 роках і I кварталі 2018 року 44 працівникам, які у зв'язку зі змінами в структурі Академії перебували на ліквідованих (позаштатних) посадах, виплачено заробітну плату з нарахуваннями в загальній сумі **5,7 млн гривень**.

Академія здійснювала підготовку науково-педагогічних кадрів, що не передбачено чинним законодавством, і спрямовувала виплату заробітної плати працівникам профільного відділу, стипендії аспірантам і докторантам загалом **4,4 млн гривень**.

У порушення вимог частини четвертої статті 13 Бюджетного кодексу України **5,0 млн грн** коштів загального фонду спрямовані на заробітну плату

працівників типографії та гуртожитків, які мали плануватися і проводитися за рахунок коштів спеціального фонду.

Аудитом виявлено й інші факти порушень фінансової дисципліни. Так, на експлуатацію та обслуговування понаднормативних автомобілів і на придбання побутової техніки Академією витрачено **3,1 млн грн**, що до квітня 2018 року було заборонено відповідними урядовими постановами.

Колишнім ректором Академії без відома тендерного комітету (з метою уникнення тендерних процедур) здійснювався поділ предмета закупівлі шляхом укладання окремих договорів на здійснення поточного ремонту та надання послуг на загальну суму **1,9 млн гривень**.

Встановлені факти, що мають ознаки **кримінального правопорушення**, на суму **66,5 тис. грн**: безпідставного списання бензину, оплати робіт і матеріалів за фіктивними актами. Крім того, Академією допущено **нецільове використання 131,5 тис. грн**, передбачених на поточні видатки, але спрямованих на оплату робіт капітального характеру.

При оцінці використання майна встановлено, що земельна ділянка площею 17,2 тис. м², що належить Академії, перебуває в занедбаному стані та не використовується. Про нераціональне використання **24,5 млн грн** на виготовлення проектно-кошторисної документації Рахункова палата відзначала ще у 2013 році.

Площі приміщень надаються Академією в користування третім особам за відсутності укладених договорів оренди, що призводить до втрат надходжень спеціального фонду у вигляді орендної плати, відшкодування комунальних послуг, витрат на ремонт.

Причини таких значних порушень – відсутність внутрішнього контролю та недостатньо дієвий контроль з боку Генеральної прокуратури України.

Про результати аудиту поінформовано Кабінет Міністрів України. Генеральній прокуратурі України рекомендовано вжити вичерпних заходів щодо усунення виявлених порушень і недопущення їх надалі шляхом посилення внутрішнього контролю за діяльністю Академії.

Інформація надається з пропозицією щодо ознайомлення з нею Комітету Верховної Ради України з питань бюджету і Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан